

**UCHWAŁA NR VI/50/24
RADY GMINY MIEDZIANA GÓRA**

z dnia 30 sierpnia 2024 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r. poz. 609 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902) Rada Gminy Miedziana Góra uchwala, co następuje:

§ 1. Udziela się odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej dotyczący sposobu zgłaszania wniosków, uwag i spraw mieszkańców Gminy Miedziana, który wpłynął do Rady Gminy w dniu 3 lipca 2024 r., o treści określonej w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Miedziana Góra, zobowiązując Przewodniczącego do doręczenia Wnioskodawcy uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Łukasz Woźniak

Miedziana Góra, dnia 30 sierpnia 2024 r.

RADA GMINY
MIEDZIANA GÓRA
Znak: OSO.1431.11.2024

**dokonano wyłączenia jawności
danych osobowych na podstawie
art. 5 pkt 2 ustawy z dnia 6
września 2001 r. o dostępie do
informacji publicznej**

W odpowiedzi na Pański wniosek o udostępnienie informacji publicznej z dnia 3 lipca 2024 r. dotyczący sposobu zgłaszania wniosków, uwag i spraw mieszkańców Gminy Miedziana Góra, niniejszym Rada Gminy Miedziana Góra informuje, co następuje:

Ad 1.

Zasady i tryb składania wniosków i petycji do organów gminy przez mieszkańców zostały unormowane w przepisach powszechnie obowiązujących, tj.: w Kodeksie postępowania administracyjnego - dział VIII, w ustawie o petycjach oraz w ustawie o dostępie do informacji publicznej.

Jednocześnie – w kontekście zgłaszanych wniosków dotyczących kwestii zastrzeżonych dla rady gminy – należy wskazać, że zgodnie z art. 18b ust. 1 *ustawy o samorządzie gminnym* rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W rezultacie obowiązek rozpatrywania wniosków zainteresowanych osób odnoszących się do zagadnień zastrzeżonych dla rady gminy ciąży właśnie na tym organie. Co więcej, przywołana regulacja art. 18b w istocie nie jest w przedmiotowym zakresie żadnym nowym rozwiązaniem, bowiem taki obowiązek wynikał już z dotychczasowych przepisów działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego*. Nie ulega wątpliwości, że przepisy ustawowe regulują tryb i zasady rozpatrywania przez radę gminy kierowanych przez zainteresowane osoby wniosków dotyczących spraw pozostających we właściwości tego organu. Tryb i zasady rozpatrywania wniosków kierowanych do organu wykonawczego gminy, czyli Wójta, również reguluje Kodeks postępowania administracyjnego, ustawa o petycjach oraz ustawa o dostępie do informacji publicznej. Demokracja przedstawicielska, inaczej demokracja pośrednia jest formą sprawowania władzy

polegającej na podejmowaniu decyzji w organach władzy publicznej przez przedstawicieli wybranych w demokratycznych wyborach. Wybrani reprezentanci poprzez akt wyboru uzyskują legitymację do podejmowania decyzji i działania w imieniu oraz interesie obywateli. Mieszkańcy delegują swoich przedstawicieli do władz lokalnych. Zatem istota demokracji przedstawicielskiej sprowadza się do uznania, że podstawowy ciężar reprezentacji interesów mieszkańców danej jednostki, spoczywa na wybranych w drodze wyborów bezpośrednich przedstawicielach tych społeczności czyli radnych. Tak więc zainteresowanie problemem i przekazanie uwagi wybranemu ze swojego okręgu radnemu jest również sposobem zgłaszania wniosków do organów gminy.

Ad 2.

Zgodnie z art. 11b ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym*, zwanej dalej „ustawą”, działalność organów gminy jest jawna. Stosownie do art. 11b ust. 2 *ustawy* jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji. Przywołana regulacja koresponduje z konstytucyjnym prawem do informacji o działalności organów władzy publicznej. Zgodnie bowiem z art. 61 ust. 2 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej* prawo do uzyskiwania informacji obejmuje dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów. Powyższe znajduje również wyraz na gruncie art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. *o dostępie do informacji publicznej*, zgodnie z którym udostępnianie informacji publicznych następuje m.in. w drodze wstępu na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów.

Przywołane przepisy, związane z realizacją zasady jawności działania organów władzy publicznej, dotyczą uprawnienia do wstępu, m.in. na sesje rady gminy. Jednocześnie brak jest przepisów ustawowych o udzielaniu głosu zainteresowanym osobom niebędącym radnymi, obecnym na sesji rady gminy. Podkreślić należy, że w ustawie o samorządzie gminnym istnieje tylko jedno konkretne uregulowanie dotyczące zabierania głosu przez mieszkańców na sesji. Chodzi o debatę nad raportem o stanie gminy. Najpóźniej w dniu poprzedzającym dzień, w którym odbywa się sesja, podczas której przeprowadzana jest debata nad raportem o stanie gminy, należy złożyć pisemne zgłoszenie do udziału w debacie, poparte podpisami 20 osób (w gminach powyżej 20 tys. mieszkańców niezbędne są podpisy 50 osób). Spełnienie tych wymogów w zasadzie stanowi obligatoryjne prawo do zabrania głosu, z wyjątkiem sytuacji, kiedy zgłosi się więcej niż 15 mieszkańców (głos zabiera się według kolejności zgłoszeń). Wtedy rada gminy może (ale nie musi) zdecydować o zwiększeniu liczby mieszkańców biorących udział w debacie. Poza tą jedną, nie istnieją jednak żadne inne regulacje ustawowe, które gwarantowałyby obywatelom prawo zabierania głosu na sesjach rady gminy.

Takie regulacje mogą natomiast zostać zawarte w statucie gminy. Statut gminy określa organizację wewnętrzną oraz tryb pracy jej organów, w tym rady gminy (*vide*: art. 22 ust. 1 w zw. z art. 11a ust. 1 pkt 1 *ustawy*). Z kolei zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 1 *ustawy* do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie statutu gminy. Statut Gminy Miedziana Góra zawiera następującą regulację w tym

zakresie: § 62. wskazuje, że „Przebieg obrad może obserwować publiczność, z możliwością zabierania głosu na zasadach określonych przez Przewodniczącego”. Zgodnie z art. 19 ust. 2 *ustawy*, zadaniem przewodniczącego jest organizacja prac rady oraz prowadzenie jej obrad. W doktrynie podkreśla się, że przewodniczący posiada wyłączne prawo do uzasadnionego udzielenia bądź odmowy udzielenia głosu na sesji, niezależnie od tego, czy wnioskodawca wykonuje mandat radnego w danej jednostce samorządu, czy też nie. Zorganizowanie sprawnego przebiegu sesji rady jest niezbędne, aby skutecznie podejmować decyzje. W tym celu przewodniczący prowadzi obrady według ustalonego porządku, otwierając oraz zamykając dyskusję nad każdym z punktów przyjętych w porządku obrad (§66 i §67 *Statutu Gminy*).

Statut reguluje również kwestie dotyczące funkcjonowania Komisji Rady. Określa przedmiot działania komisji stałych, tryb i zasady pracy, a także udział w posiedzeniach zainteresowanych osób. (rozdz. III *Statutu Gminy*). Udział w posiedzeniach Komisji skarg, wniosków i petycji osób innych niż radni, został uregulowany w §52 ust.5, gdzie wskazano, że „jeżeli okoliczności sprawy tego wymagają Przewodniczący Komisji może zaprosić na jej posiedzenie podmioty, których dotyczy skarga, wniosek lub petycja”. W przypadku pozostałych Komisji, ogólny zapis wskazuje, że w posiedzeniach komisji mogą brać udział zainteresowane osoby. To Przewodniczący Komisji organizuje pracę Komisji i prowadzi jej posiedzenie, on zatem decyduje kto poza radnymi weźmie udział w posiedzeniu komisji. Natomiast przytoczony przez Pana art. 21 ust.4 *ustawy o samorządzie gminnym* nie wyklucza udziału mieszkańców w posiedzeniach komisji. Wskazuje natomiast, że uczestniczący w nich radni niebędący członkami komisji, mogą brać udział w dyskusji i składać wnioski, ale nie mogą brać udziału w głosowaniu.

Ad 3.

Ustawa o samorządzie gminnym określa, że komisje podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdanie z działalności (art. 21 ust. 3 *ustawy*). Z kolei § 28 ust. 1 *Statutu Gminy Miedziana Góra* precyzuje, że „Komisje stałe działają zgodnie z rocznym Planem pracy, przedkładanym Radzie do zatwierdzenia do 31 grudnia danego roku kalendarzowego”. Plany pracy komisji na 2024 r. zostały zatwierdzone na sesji rady gminy w dniu 25 stycznia 2024 r.

- UCHWAŁA NR LXXII/492/24 RADY GMINY MIEDZIANA GÓRA z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie zatwierdzenia planów pracy komisji stałych Rady Gminy Miedziana Góra.

Przedmiot działania, a także zasady i tryb pracy komisji stałych określone zostały w Statucie Gminy Miedziana Góra wprowadzonym **Uchwałą Nr XL/381/2018 Rady Gminy Miedziana Góra z dnia 18 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miedziana Góra** (Dz. Urz. Woj. Świąt. z 2018 r. poz. 3808 z późn. zm.).

Ad 4.

W poprzednich kadencjach Rady Gminy Miedziana Góra informacje o planowanych posiedzeniach komisji rady nie były systematycznie udostępniane. **Od początku aktualnej kadencji organów samorządu terytorialnego informacje o planowanych posiedzeniach komisji publikowane są w Biuletynie Informacji Publicznej gminy Miedziana Góra, w zakładce: „Portal Mieszkańca – Projekty/Uchwały/Sesje/Rejestr od kadencji 2018 – 2023”.**

Ad 5.

Każdy organ administracji publicznej obowiązuje zasada pisemności wyrażona w art. 14 *Kodeksu postępowania administracyjnego*, a zatem „sprawy należy prowadzić i załatwiać na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej. Pisma utrwalone w postaci papierowej opatruje się podpisem własnoręcznym. Pisma utrwalone w postaci elektronicznej opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym lub kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną organu administracji publicznej ze wskazaniem w treści pisma osoby opatrującej pismo pieczęcią.”

Obowiązek Informacyjny

Na podstawie art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), publ. Dz. Urz. UE L Nr 119, s. 1 informuje, iż:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Rada Gminy Miedziana Góra mająca siedzibę w Miedzianej Górze przy ul. Urzędniczej 18, 26-085 Miedziana Góra; tel.: 41/303 16 26).
2. W sprawach z zakresu ochrony danych osobowych mogą Państwo kontaktować się z Inspektorem Ochrony Danych pod adresem e-mail: inspektor@cbi24.pl.
3. Przetwarzanie Pani/Pana danych osobowych jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w celu wypełnienia obowiązku prawnego Administratora Danych, zgodnie z Ustawą z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej w celu udzielania odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej.
4. Dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji ww. celu z uwzględnieniem okresów przechowywania określonych w przepisach odrębnych, w tym przepisów archiwalnych.
5. Podstawą prawną przetwarzania danych jest art. 6 ust. 1 lit. c) ww. Rozporządzenia.
6. W związku z przetwarzaniem danych w celach o których mowa w pkt 3 odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - a) organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
 - b) inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z Gminą Miedziana Góra przetwarzają dane osobowe w celu realizacji zadań zleconych przez Gminę.

Osoba, której dane dotyczą ma prawo do:

- dostępu do treści swoich danych oraz możliwości ich poprawiania, sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz do przenoszenia swoich danych, a także - w przypadkach przewidzianych prawem
- prawo do usunięcia danych i prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania Państwa danych.
- wniesienia skargi do organu nadzorczego w przypadku gdy przetwarzanie danych odbywa się z naruszeniem przepisów powyższego rozporządzenia tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa

Ponadto informujemy, iż w związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych nie podlega Pan/Pani decyzjom, które się opierają wyłącznie na zautomatyzowanym przetwarzaniu, w tym profilowaniu, o czym stanowi art. 22 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych.

Uzasadnienie

W dniu 3 lipca 2024 r. do Rady Gminy wpłynął wniosek o udostępnienie informacji publicznej w zakresie dotyczącym sposobu zgłaszania wniosków, uwag i spraw mieszkańców Gminy Miedziana Góra. W oparciu o zapisy ustawy o dostępie do informacji publicznej podmiot, do którego skierowano wniosek o udzielenie informacji publicznej, powinien udzielić w formie czynności materialno-technicznej informacji publicznej jeśli jest jej dysponentem oraz gdy nie zachodzą okoliczności, wyłączające możliwość jej udzielenia.

W związku z powyższym Rada Gminy Miedziana Góra udziela informacji jak w załączniku do uchwały.