

UCHWAŁA NR XIV/110/25
RADY GMINY MIEDZIANA GÓRA

z dnia 27 marca 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Miedziana Góra.

Na podstawie art. 18 b. ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., - o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 572) Rada Gminy Miedziana Góra uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi doręczonej w dniu 11 lutego 2025 r.: „Skarga na Wójta Gminy Miedziana Góra oraz występujących w jego imieniu pracowników Urzędu Gminy Miedziana Góra w przedmiocie wykorzystania środków publicznych w nadmiernej wysokości na promowanie własnych działań poprzez wydawanie i kolportaż biuletynu informacyjnego Gminy”, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Miedzianej Góry uznaje skargę za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Miedziana Góra do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Łukasz Woźniak

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta jest Rada Gminy.

Rada Gminy wyraża swoje stanowisko w drodze uchwały.

Zgodnie z art. 227 kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw.

W dniu 11 lutego 2025 roku do Rady Gminy Miedziana Góra wpłynęła „Skarga na Wójta Gminy Miedziana Góra oraz występujących w jego imieniu pracowników Urzędu Gminy Miedziana Góra w przedmiocie wykorzystania środków publicznych w nadmiernej wysokości na promowanie własnych działań poprzez wydawanie i kolportaż biuletynu informacyjnego Gminy”.

Przewodniczący Rady Gminy Miedziana Góra przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia. Komisja na posiedzeniu w dniu 17 marca 2025 r. zapoznała się ze skargą i po analizie treści skargi stwierdziła, że pomimo tytułu skargi, który wskazuje, że jest ona na wójta i podległych mu pracowników, to w treści skargi nie ma żadnych zarzutów dotyczących pracowników Urzędu Gminy. Zatem Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stoi na stanowisku, że stosownie do art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Gminy Miedzianej Góry jest właściwa do rozpatrzenia w całości wniesionej skargi.

Komisja w toku postępowania ustaliła, że prasa samorządowa stanowi jedno z narzędzi do realizacji działań komunikacyjnych jednostek samorządu terytorialnego, koncentrujące się na sprawach z terenu administracyjnych granic gminy, które są zarazem obszarem kolportażu i wskazują społeczny zasięg gazety. Jej treść dotyczy tematów istotnych dla społeczności lokalnej. Przekazywane informacje są przede wszystkim ważne dla mieszkańców. Prasa lokalna oprócz swojej informacyjnej funkcji, pełni również nie mniej ważną funkcję dokumentacyjną. Pragnę podkreślić, że cały czas jest aktualne stanowisko Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, które jeszcze w 2011 roku wypowiedziało się, że „w aktualnie obowiązującym stanie prawnym prowadzenie działalności wydawniczej przez jednostki samorządu terytorialnego nie jest zabronione. Nie ma też formalnych przeszkód, aby samorządy prowadziły ją na zasadach określonych w ustawie Prawo prasowe”.

Komisja nie podziela poglądu przedstawionego przez Skarżącego. Uważa, że samorząd wydając czasopismo, dba o zaspokojenie potrzeb informacyjnych wspólnoty lokalnej. Upublicznia treści, które są ważne dla integracji środowiskowej w wymiarze gminy czy sołectwa, a także aktywizacji osób, organizacji społecznych i stowarzyszeń pozarządowych zaangażowanych w urzeczywistnianie idei społeczeństwa obywatelskiego. Podejmuje użyteczne dla odbiorców tematy z zakresu np.: edukacji, pomocy społecznej, opieki zdrowotnej, gospodarki komunalnej, historii regionu, które jednak często pozostają nieatrakcyjne czytelniczo w ocenie koncernów wydawniczych lub gazet komercyjnych. Prasa samorządowa, opisując tematy istotne dla gminy, nierzadko jest ponadto jedynym środkiem masowego przekazu w wymiarze lokalnym. Odnosząc się bezpośrednio do „Głosu Miedzianej Góry”, niech jako przykład posłuży ostatni numeru gazety: 1/2025, w którym zostały poruszone tematy m.in. tj. budżet na 2025 r. ze wskazaniem na co Gmina wydaje publiczne pieniądze, magazyny energii, dofinansowanie komunikacji, prace drogowe, młode pokolenie – Młodzieżowa Rada Gminy, uwaga, azbest – program usuwania azbestu, projekty edukacyjne, 100 lat wspomnień - historia 100 letniej mieszkanki gminy, plakat imprezy z okazji Dnia Kobiet, premiera książki – „Ślady wiary i pamięci w gminie Miedziana Góra”, bitwa pod Bobrzą oraz zapłać PIT w Miedzianej Górze. Wszystkie te tematy to są sprawy bliskie mieszkańcom. Trudno dopatrzeć się w materiałach publikowanych na łamach „Głosu Miedzianej Góry” sugerowanego przez Skarżącego upolitycznienia.

Komisja odnosząc się do zarzutu wykorzystywania środków publicznych w nadmiernej wysokości na wydawanie i kolportaż biuletynu informacyjnego Gminy, wskazuje, że w rozumieniu ustawy o finansach publicznych wydatkowanie środków w nadmiernej wysokości to przekroczenie kwot wydatkowania środków, zapisanych w oparciu o klasyfikację budżetową w konkretnych pozycjach w budżecie. Po pierwsze środki te

wydatkowane były zgodnie z przeznaczeniem, a po drugie wydatkowane kwoty odpowiadały wielkości środków zapisanych na ten cel w podjętej przez Radę Gminy Miedziana Góra uchwale budżetowej. Zatem nieuprawnione jest twierdzenie o wydatkowaniu środków w nadmiernej wysokości.

Komisja odnośnie poruszonej w piśmie kwestii, że „druk czasopisma zlecany jest firmie wyłonionej w zapytaniu ofertowym, a nie w transparentnym i obiektywnym przetargu” ustaliła, że aktem regulującym zasady i procedury udzielania zamówień publicznych jest ustawa Prawo zamówień publicznych. Jednocześnie ustawa wskazuje, że nie ma zastosowania, gdy wartość zakupów czy usług jest niższa niż 130 000 zł (bez podatku VAT). Wyłączenie stosowania przepisów p.z.p. oznacza, że ustawodawca nie narzuca zamawiającemu stosowania określonego katalogu trybów, a także nie reguluje szczegółowo jego czynności w tym zakresie, przy czym nie przewiduje trybu przetargowego dla usług, robót budowlanych czy dostaw o wartości poniżej 130 000 zł netto. Daje swobodę do samodzielnego określenia zasad poprzez ustanowienie regulaminu udzielania zamówień o wartości do 130 000 zł netto, który to regulamin szczegółowo określa tryb postępowania w przypadku takiego zamówienia. Obowiązujący w Urzędzie Gminy Regulamin zamówień publicznych, precyzuje tryb postępowania w sprawach zamówień, których wartość nie przekracza kwoty 130.000 zł netto, wskazując tryb ofertowy, jako właściwy w takim przypadku.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Miedziana Góra w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

Zgodnie z art. 239 kodeksu postępowania administracyjnego „w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.”